



ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 378.34

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ PROBLEMS OF COUNTERACTION TO DRUG-RELATED CRIME



© Грачёв Юрий Александрович

Yuri A. Grachev

кандидат педагогических наук, начальник кафедры специальных мероприятий и специальной техники, Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации.

PhD (Pedagogics), Chief of of special equipment department, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.

✉ szipk_007@mail.ru

© Гришин Алексей Геннадьевич

Alexey G. Grishin

начальник кафедры № 3, Северо-Западный институт повышения квалификации Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Chief of the department № 3, North-West Institution of Advanced Training of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation.

✉ szipk_007@mail.ru



В статье рассматриваются аспекты наркотизации общества, негативные последствия для государства, значение всех правоохранительных органов Российской Федерации в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; также авторы предлагают приоритетные задачи на ближайшую перспективу борьбы с наивысшей наркоугрозой.

Ключевые слова: наркоугроза, наркобизнес, контроль за незаконным оборотом наркотиков, наркотические вещества, организованная преступность.

В настоящее время вопрос наркомании и наркобизнеса в Российской Федерации является общенациональной проблемой, которая требует немедленных действий, как со стороны государства, так и со стороны общества, так как по своим долгосрочным результатам может быть отнесена к категории непосредственных угроз национальной безопасности государства.

В современном обществе до настоящего времени не сформировалось должного понимания наркотической угрозы как угрозы социальной устойчивости общества и здоровью нации

The article discusses the negative consequences of drug addiction for society and state, the value of all the law enforcement bodies of the Russian Federation in the fight against narcotic drugs and psychotropic substances illicit traffic. The authors suggest priorities for the near future to combat the threat of drugs.

Key words: drug threat, drug trafficking, control of drug trafficking, drugs, organized crime.

как таковой. Вопрос состояния и мер противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ становится одним из важнейших направлений внутренней политики государства. Наркобизнес стал самостоятельным криминогенным фактором, изменившим структуру преступности. Большая часть правонарушений сейчас происходит либо из-за наркотиков, либо под их воздействием.

Развитие наркоситуации в Российской Федерации в последние годы убедительно указывает на то, что наркобизнес продолжает занимать прочные позиции в сфере теневой



экономики, оказывая разрушительное воздействие на социальные и нравственные устои общества. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ становится серьёзным препятствием на пути прогрессивных процессов в сфере международной политики и торгово-экономических отношений мирового сообщества.

В одном из своих ежегодных посланий Федеральному собранию Российской Федерации Президент РФ *В. В. Путин* отметил, что «в современном мире отношения между государствами в значительной степени определяются существованием серьёзных – мирового масштаба – реальных и потенциальных угроз. К числу таких угроз мы относим международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, региональные, территориальные конфликты, наркоугрозу» [1].

О значении, которое уделяется этой проблеме в нашей стране, говорит и создание в 2003 г. самостоятельного силового ведомства – Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков), который подчиняется непосредственно Президенту РФ.

Наркобизнес является одним из наиболее распространённых в криминальной сфере видов преступной деятельности. Обращает на себя внимание, что кроме незаконного оборота наркотических средств, это и совершение имущественных преступлений: краж, грабежей, разбоев, как источника получения денежных средств для приобретения наркотических средств и психотропных веществ. По официальной статистике, шесть из десяти имущественных преступлений совершаются наркоманами, возраст большинства которых – не более 35 лет.

В последние годы количество лиц, употребляющих наркотики, в России увеличилось приблизительно в 3,5 раза и при сохранении сформировавшейся тенденции распространения на настоящий момент может превышать 3 млн человек: то есть, из 23 млн россиян в возрасте 15–23 лет свыше 8 млн с той или иной регулярностью употребляют наркотики (более 40% молодёжи).

При всей серьёзности и важности данного вопроса сегодня никто так и не может сообщить точные данные об уровне наркотизации населения в стране. По данным мониторинга нарко-ситуации в Российской Федерации, количество лиц, регулярно и эпизодически потребляющих наркотики, оценивается в 8 млн человек (порядка 5,6% населения), в том числе около 3 млн – активные наркопотребители (2% населения). В I квартале 2014 г. всеми правоохранительными

органами страны пресечено в общей сложности 63 081 преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, что на 6,2% больше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе органами наркоконтроля – 35,2%, или 22 201 преступление (рост на 1,9%) [2].

Наркотики давно уже стали обязательным элементом практически всех досуговых мероприятий и являются фактически неотъемлемым компонентом общения в подростковой среде, особенностью современной молодёжной субкультуры.

Наркобизнес в настоящее время уже действует как отлично отлаженная экономическая отрасль. Непрерывно работает быстро развивающийся наркорынок.

По данным Федеральной службы государственной статистики, число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2013 г. составило 231,5 тысяч, что на 12,5 тысяч больше, по сравнению с 2012 г. [3].

В январе–августе 2014 г. выявлено 169,8 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 10,4% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов наркоконтроля выявлено 57,1 тыс. преступлений (+4,4%), сотрудниками органов внутренних дел – 107,7 тыс. преступлений (+12,5%). По сравнению с январём–августом 2013 г., на 16,3% возросло число выявленных преступлений, совершённых с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, увеличился с 47,0% в январе–августе 2013 г. до 49,5% [2].

Уровень потребления наркотиков можно рассматривать как угрожающий генофонду страны, если 5% населения государства потребляют наркотики. Социологические исследования показывают, что в России это процентное соотношение значительно выше. Если в самое скорое время со стороны государства и общества не будут приняты соответствующие меры, то высока вероятность того, что в ближайшие 30–40 лет потребителями наркотиков станут около 80% молодёжи и подростков.

Растёт потребление высококонцентрированных наркотиков. Несоблюдение наркоманами элементарных санитарных норм влечёт за собой распространение ВИЧ-инфекции, вирусного гепатита, других тяжёлых заболеваний, что реально угрожает здоровью нации.

Как показывают исследования, НОН имеет значительную системность, с учётом которой реальное количество совершаемых наркопреступлений может превышать зарегистриро-



ванные в 8–10 раз. Большая часть выявленных преступлений приходится на «низовых» членов преступных групп: курьеров, мелкооптовых сбытчиков и подобных, хотя основная часть рынка наркобизнеса контролируется организованными преступными сообществами, и для российской организованной преступности он является наиболее доходным.

Наркобизнес приобрёл такой размах и размеры, что работает сейчас как отлично отлаженная экономическая отрасль, подконтрольная криминальным структурам. При этом вовлечены в преступную деятельность не только непосредственные представители преступных группировок, но и рядовые работники различных компаний, далёких от преступного мира. Известны случаи, когда на наркобизнес работают учёные различных отраслей знаний (химики, биологи, провизоры, фармацевты и так далее), задействованы в транспортировке и доставке представители лёгкого состава, водители железнодорожного и автомобильного транспорта, капитаны судов и т. п. Большая часть незаконных наркотических операций проходит под покровительством чиновников различных уровней, которые обеспечивают им соответствующие гарантии безопасности.

И если подходить к проблеме наркомании и наркотизма как к хорошо созданной и эффективно функционирующей экономической отрасли, то и противостоять этому отрицательному явлению нужно со знанием законодательной

В последние годы прослеживается и еще одна очень серьёзная тенденция: наркобизнесу уже трудно развиваться лишь в сфере экономики – он врывается и в сферу государственного управления и политики. Ему нужны такие порядки и законы, такие органы власти, которые обеспечивали бы оптимальные условия для его процветания. Наркобизнес является частью организованной преступности и, располагая большими устойчиво растущими финансовыми средствами, противодействует и противостояит органам государственной власти и управления в их деятельности по осуществлению государственной воли, снижает доверие к ней со стороны граждан. Противостояние и противодействие наркобизнеса легитимной деятельности органов государственной власти и управления носит не только преступный, но и политический характер, поскольку, подрывая основные принципы государственной власти и управления, может привести к искажению и переориентированию политического курса государства.

Наркобизнес нашёл плодородную почву для процветания и развития на российских просторах. А многие трудности, которые испытывает государство во время проведения социально-экономических реформ в процессе осуществления преобразований, оказываются хорошей базой для осуществления преступных планов наркодельцов. Прибыль наркобизнеса в нашей стране давно уже исчисляется миллиардами долларов. Большая часть этих «грязных

В последние годы прослеживается и еще одна очень серьёзная тенденция: наркобизнесу уже трудно развиваться лишь в сфере экономики – он врывается и в сферу государственного управления и политики.

базы и с использованием всей силы общества и государства. Иначе существенно пострадает и может быть подорвана не только экономика государства, но и в непосредственную опасность попадёт само существование государства.

Кроме того, расширяется заинтересованность криминальных структур в кредитно-финансовой и внешнеэкономической сферах, на рынке ценных бумаг, возрастает число незаконных сделок по вывозу сырьевых, энергетических и других ресурсов за рубеж. Ежегодное число выявленных преступлений экономической направленности возрастает на 17–20%. По экспертным оценкам, организованными преступными группировками контролируется до 50% частных и до 60% государственных предприятий. Продолжается отток отечественных капиталов за рубеж, он составляет ежемесячно от 1 до 1,5 млрд. долларов США [4].

денег» остаётся в экономической среде, что делает её неустойчивой изнутри, криминальной и покорной в угоду преступности. Наркоденьги оказывают влияние на процесс принятия многих существенных экономических и политических решений, «материально стимулируют» государственных служащих и чиновников всех уровней, наделённых властью, сотрудников правоохранительных органов. Дельцы наркобизнеса принимают самое непосредственное участие в финансировании воюющих сторон в целях продолжения в государстве вооружённых конфликтов, приносящих им огромные прибыли. В горячие точки постоянно доставляются не только денежные средства, но и наркотики, которые оказываются наиболее востребованными в тяжёлых, или даже экстремальных, условиях войны.



В последнее время Россия стала привлекательной для международной наркопреступности ещё и потому, что она превратилась в большой рынок сбыта наркотических средств и психотропных веществ. Поставка наркотиков осуществляется как из ближнего, так и из дальнего зарубежья. По мнению специалистов, ближнее зарубежье составляют четыре группы стран:

1) восточная (Средняя Азия и Казахстан); эта группа представляет 54,4% контрабандных наркотиков (опий – 73,7%, препараты из конопли – 75,5%, морфий – 60,8%, героин – 48,8%), а также здесь находятся крупнейшие перевалочные пункты, через которые из стран Золотого полумесяца (Иран, Афганистан, Пакистан) наркотики поступают в Россию;

По мнению авторов, в организации борьбы с НОН имеются существенные просчёты, устранение которых может повысить эффективность противодействия нарастающей наркоугрозе.

2) южная – Азербайджан, Армения, Грузия, на долю которых приходится 15,5% контрабандных наркотиков, из этих государств ввозятся опий, гашиш, марихуана;

3) юго-западная и западная – Украина, Молдавия, Белоруссия, из которых ввозится, в основном, маковая соломка;

4) северо-западная – Латвия, Литва, Эстония, из которых ввозятся, в основном, кокаин, барбитураты, транквилизаторы, ЛСД, галлюциногены.

На долю Узбекистана приходится 17,1% всех ввозимых наркотиков, Украины – 16,8%, Таджикистана – 13,6%, Казахстана – 12,7%, Азербайджана – 11,2% [5].

В течение продолжительного времени основными направлениями борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в деятельности правоохранительных органов признавались:

- изъятие из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- привлечение к ответственности лиц, совершивших правонарушения в этой области;
- лечение и социальная реабилитация лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами.

В 1970-е гг. развитые страны мира, помимо указанных направлений борьбы с незаконным оборотом наркотиков, стали проявлять настойчивый интерес к вопросу установления цены борьбы с преступностью. На V Конгрессе ООН отмечалось, что государства члены ООН тратят на борьбу с преступностью и предупреждение преступности от 2 до 16% своего бюджета. Этот интерес объясняется активным расширением

нелегальной наркоторговли в транснациональных масштабах.

По мнению авторов, в организации борьбы с НОН имеются существенные просчёты, устранение которых может повысить эффективность противодействия нарастающей наркоугрозе. Существующая на данный момент правовая база не работает в полном объёме. ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) не дал ожидаемой отдачи, в том числе из-за того, что до настоящего времени не приняты все необходимые нормативные правовые акты, вытекающие из положений этого закона.

Во многих регионах России отсутствуют целевые комплексные программы противодейст-

вия НОН и злоупотребления наркотиками. Не везде созданы фонды поддержки мер, направленных на профилактику преступлений, а на местах, где такие фонды созданы, они не проявили себя ещё в полной мере, особенно в части выполнения пунктов, требующих денежных затрат.

На эффективное противодействие преступлений с незаконным оборотом наркотиков значительное влияние оказывает и проблема недостаточной профессиональной подготовки лиц, наделённых полномочиями в сфере борьбы с рассматриваемыми видами преступлений; и процессуальные ошибки при документировании преступлений, связанных с НОН; и недостаточно грамотное и полное сопровождение уголовных дел, из-за чего впоследствии много уголовных дел прекращается или возвращается на доследование.

Исходя из выше сказанного, авторы считают, что для более успешной борьбы с НОН приоритетными задачами на ближайшую перспективу следует считать:

1. Укрепление границ России со странами СНГ с целью выявления и перекрытия каналов распространения наркотиков.

2. Принятие дополнительных мер, не носящих декларативный характер, по укреплению взаимодействия между ФТК, МВД, ФСБ, ФСКН и соответствующими службами регионов производства и транзита наркотиков государств СНГ.

3. Активизация работы по разоблачению финансовых структур, занимающихся легализацией наркотиков.



4. Принятие мер процессуального характера, направленных на подрыв экономической базы наркопреступности, в части обеспечения, изъятия и ареста денежных средств и другого имущества, нажитых преступным путём, с целью их дальнейшей конфискации в доход государства, не только у лиц, изобличённых в НОН, но и их близких родственников.

5. Усиление работы по привлечению к ответственности сбытчиков наркотиков (активно используя при этом метод ОРД – проверочная

закупка), упростив процессуальную процедуру его оформления.

6. Необходима системная работа всех правоохранительных органов по изобличению и ликвидации ОПГ и ОПС наркодельцов, по выявлению всей цепочки наркобизнеса – от изготовителей до лиц, занимающихся легализацией денежных средств, добытых преступным путём.

Материалы поступили в редакцию 20.10.2014 г.

Библиографический список (References)

1. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ : учебно-методическое пособие / под ред. профессора, академика А. И. Сергеева. М. : Щит-М, 2005. ISBN 5-94471-014-4.

2. Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в I квартале 2014 года [Электронный ресурс] // Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Режим доступа : <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (дата обращения: 03.10.2014).

3. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, в том числе в Крымском федеральном округе за январь–август 2014 года. [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. Режим доступа : <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/2534121/> (дата обращения: 03.10.2014).

4. Рекомендации по результатам «круглого стола» на тему «О состоянии борьбы с преступностью и мерах по укреплению законности и правопорядка в Российской Федерации» : приложение к Постановлению Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 16.07.2000 г. № 231-СФ // СЗ РФ. 2000. № 31.

5. Булатов Р. М. Криминологическая характеристика и профилактика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств : учебное пособие / Р. М. Булатов, А. В. Шеслер. Казань : РИЦ «Школа», 1999. 17 с.

1. Countering illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances. *Pod red. professora, akademika A. I. Sergeeva*. Moscow, *Shhit-M*, 2005. ISBN 5-94471-014-4.

2. Informational and analytical note on the drug situation in the Russian Federation and the results of the fight against drug trafficking in the I quarter of 2014. *Federal'naja sluzhba Rossijskoj federacii po kontrolju za oborotom narkotikov*. Available at: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (accessed October 03, 2014).

3. Brief description of the state of crime in the Russian Federation, including the Crimean Federal District in January–August 2014. *Ministerstvo unutrennih del Rossijskoj Federacii*. Available at: <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/2534121/> (accessed October 03, 2014).

4. Recommendations from the «round table» on «The state of the fight against crime and measures to strengthen the rule of law in the Russian Federation», appendix to the decision of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation of July 16, 2000 No 231-SF. *SZ RF*. 2000. No 31.

5. **Bulatov R. M., Shesler A. V.** Criminological characteristics and prevention of crime associated with drug trafficking. Kazan, *RIC «Shkola»*, 1999. 17 p.